



Московский
городской центр условий
и охраны труда



ДАЙДЖЕСТ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ОХРАНЕ ТРУДА

за 4 квартал 2023 года



Уважаемые коллеги!

В новом выпуске дайджеста мы представляем вам информацию о новых изменениях в законодательстве по охране труда, которые вступили в силу в IV квартале 2023 года. Также в выпуске представлены проекты нормативных актов, находящихся на рассмотрении и вступающих в силу в 2024 году.

Мы всегда готовы предоставить дополнительную информацию или поддержку, необходимые для правильного осуществления деятельности в соответствии с новыми требованиями.

*Директор Московского городского центра условий и охраны труда
Юрий Овчинников*



Содержание

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, ВСТУПАЮЩИХ В ДЕЙСТВИЕ В 2023 И 2024 гг.:

1. Федеральный закон от 27.11.2023 № 559-ФЗ 5

«О внесении изменения в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»
2. Постановление Правительства РФ от 17.10.2023 № 1717 5

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
3. Приказ Роструда от 21.08.2023 № 180 6

«О внесении изменений в формы проверочных листов (списки контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденные приказом Федеральной службы по труду и занятости»
4. Приказ Минтруда России от 21.11.2023 № 817н 6

«Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»
5. Приказ Минэкономразвития России от 01.08.2023 № 542 7

«Об утверждении требований к эксперту по аккредитации, порядка аттестации экспертов по аккредитации, требований к техническому эксперту, порядка включения физических лиц в реестр технических экспертов и исключения физических лиц из реестра технических экспертов»

ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ 2023 г.:

1. Проект федерального закона 9
«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»
2. Проект постановления Правительства Российской Федерации 11
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года № 2333 «О порядке аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирования»
3. Проект Приказа Минтруда России 12
«О внесении изменений в Перечень отдельных видов работ, при выполнении которых работникам предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16 мая 2022 года № 298н»
4. Проект Приказа Минтруда России 13
«О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 июня 2021 года № 406н «О форме и Порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, ВСТУПАЮЩИХ В ДЕЙСТВИЕ В 2023 И 2024 гг.

1. Федеральный закон от 27.11.2023 № 559-ФЗ

«О внесении изменения в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу 08.12.2023

Закон утвержден Правительством РФ с целью усиления ответственности за несоблюдение коллективного договора работниками, в части касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах, а также в целях приведения положений КоАП РФ (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ) в соответствие со статьей 55 Трудового кодекса Российской Федерации.

А именно, статья 5.31 «Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению» КоАП РФ дополнена второй частью, предусматривающей усиление в двукратном размере административной ответственности за нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению в части охраны труда работников, занятых на вредных или опасных работах, в том числе на подземных работах: за нарушение будет установлена ответственность в виде предупреждения или штрафа от 6 тысяч до 10 тысяч руб.

Напомним, что предыдущая редакция статьи 5.31 КоАП РФ содержала одну часть, предусматривающую ответственность за нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению, установленная статьей 5.31 КоАП РФ, предусматривает ответственность работодателя в виде предупреждения или административного штрафа в размере от 3000 до 5000 рублей. Данная часть не претерпела изменений.

2. Постановление Правительства РФ от 17.10.2023 № 1717

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Вступил в силу 18.10.2023

Постановлением отменено постановление Правительства РФ от 13.03.2008 № 168 «О порядке определения норм и условий бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, молока или других равноценных пищевых продуктов и осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов».

Целью настоящего документа является устранение устаревшего и дублирующего регулирования по вопросам бесплатной выдачи молока и лечебно-профилактического питания.

Бесплатная выдача молока или равноценных продуктов работникам с вредными условиями труда или их компенсация в денежном эквиваленте будет осуществляться в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 12.05.2022 №291н.

3. Приказ Роструда от 21.08.2023 № 180

«О внесении изменений в формы проверочных листов (списки контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденные приказом Федеральной службы по труду и занятости»

Вступил в силу 04.11.2023

Приказом Роструда внесены изменения в списки контрольных вопросов, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Поправки связаны с изменениями законодательства в области охраны труда.

Скорректированы чек-листы с вопросами в части проверок:

- соблюдения требований по регулированию труда несовершеннолетних, а также женщин и лиц с семейными обязанностями;
- требований по организации обучения по охране труда,
- требований по приобретению, выдаче и применению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- соблюдения гарантий медицинских работников.

Напоминаем, что проверочные листы Роструда можно использовать для самоконтроля.

4. Приказ Минтруда России от 21.11.2023 № 817н

«Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»

Вступает в силу 01.09.2024

Приказ издан в целях совершенствования процедуры проведения специальной оценки условий труда, повышения качества и достоверности ее результатов с целью более эффективной защиты работников, занятых во вредных условиях труда.

При разработке документа Минтрудом России была актуализирована действующая методика проведения специальной оценки условий труда, утвержденная Приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н.

При этом, приказ не вносит существенных изменений в методику проведения специальной оценки условий труда, а лишь уточняет уже имеющиеся требования к процедурам и порядку ее проведения с целью приведения в соответствие с действующими нормативными актами в области охраны труда.

Необходимость актуализации методики проведения СОУТ возникла в первую очередь в связи с:

- вступлением в силу новых нормативных правовых актов Роспотребнадзора в сфере санитарно-гигиенического нормирования;
- созданием с 2021 года новой системы контрольно-надзорного законодательства после проведения «регуляторной гильотины».

Также при составлении новой методики проведения СОУТ были учтены: правоприменительная практика проведения специальной оценки с 2014 года и предложения социальных партнеров.

Приказом утверждены:

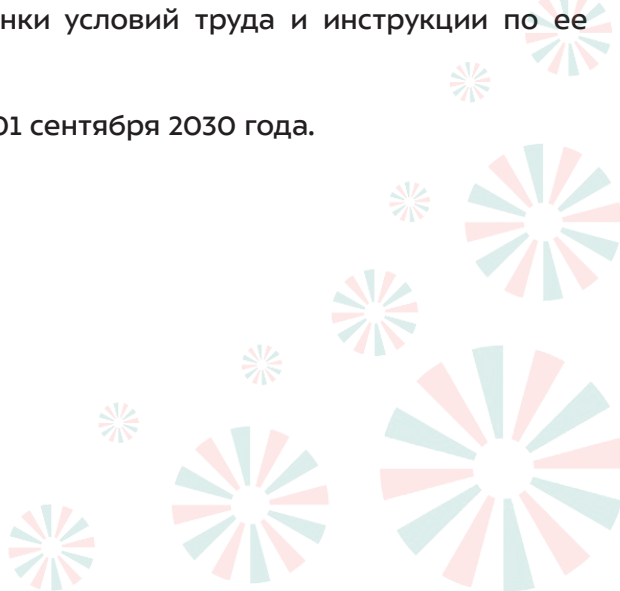
- Методика проведения специальной оценки условий труда согласно (Приложение № 1 к Приказу);
- Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов (Приложение № 2 к Приказу);
- Форма отчета о проведении специальной оценки условий труда факторов (Приложение № 3 к Приказу);
- Инструкция по заполнению формы отчета о проведении специальной оценки условий труда (Приложение № 4 к Приказу).

Новая методика содержит:

- Обязательные требования к последовательно реализуемым в рамках проведения специальной оценки условий труда процедурам:
- идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов;
- Исследованиям (испытаниям) и измерениям вредных и (или) опасных производственных факторов;
- Отнесению условий труда на рабочем месте по степени вредности и (или) опасности к классу (подклассу) условий труда по результатам проведения исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов;
- О формлению результатов проведения специальной оценки условий труда.

Приказом признается утратившим силу: действующий приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»

Установлен срок действия приказа - до 01 сентября 2030 года.



5. Приказ Минэкономразвития России от 01.08.2023 № 542

«Об утверждении требований к эксперту по аккредитации, порядка аттестации экспертов по аккредитации, требований к техническому эксперту, порядка включения физических лиц в реестр технических экспертов и исключения физических лиц из реестра технических экспертов»

Вступает в силу 01.03.2024

Приказом утверждены новые:

- требования к эксперту по аккредитации (приложение № 1 к приказу);
- порядок аттестации экспертов по аккредитации, требования к техническому эксперту (приложение № 2 к приказу);
- порядок включения физических лиц в реестр технических экспертов и исключения физических лиц из реестра технических экспертов (приложение № 3 к приказу).

Перечисленные требования ранее были закреплены Приказом Минэкономразвития России от 23.05.2014 № 289, который утрачивает силу с момента введения новых требований.

Новые требования не претерпели существенных изменений и являются обновленной версией ранее утвержденным.

Так, например, эксперт по аккредитации должен иметь высшее образование, опыт работы не менее 4 лет в соответствующей области аттестации, проходить курсы повышения квалификации не реже 1 раза в год. Эксперт по аккредитации обязан представлять в Федеральную службу по аккредитации документы о прохождении курсов в течение месяца после завершения освоения программы повышения квалификации.

Незначительные изменения коснулись порядка аттестации экспертов, требований к техническому эксперту, порядка включения физических лиц в реестр технических экспертов и исключения их из реестра.

Настоящий приказ будет действовать до 1 марта 2030 года.



ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Проект федерального закона

«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Вступает в силу 01.09.2024

Проектом предлагается дополнить ТК РФ статьей 230.2 «О введении Единой государственной информационной системы учета несчастных случаев на производстве».

Законопроект содержит нормы о введении единого государственного учета несчастных случаев (ЕГИС) на производстве на базе создаваемой в структуре Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации Единой государственной информационной системы учета несчастных случаев на производстве. В системе предлагается учитывать все факты несчастных случаев на производстве, происшедших на территории Российской Федерации, независимо от вида и подчиненности организаций, их отношение к отдельным отраслям экономики и организациям, по которым в настоящее время осуществляется отдельный статистический учет несчастных случаев на производстве.

В настоящее время в системе охраны труда в стране отсутствует государственная единая система учета и расследования несчастных случаев на производстве и ведется раздельный учет несчастных случаев: Росстатом - по отдельным отраслям экономики, Рострудом - по смертельным и тяжелым несчастным случаям, СФР - по страховым несчастным случаям, Ростехнадзором - по несчастным случаям на опасных производственных объектах и др..

При этом необходимо отметить, что между перечисленными структурами данные по количеству погибших, пострадавших и последствиям от них существенно отличаются.

Механизм проведения сверки по погибшим и пострадавшим при несчастных случаях на производстве между органами здравоохранения и органами по труду на муниципальном, региональном и федеральном уровне не отрегулирован. Также в стране отсутствует единый учет несчастных случаев, происшедших с самозанятыми работниками, индивидуальными предпринимателями, иностранными гражданами-мигрантами, приехавшими на заработки, а также с военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов, на деятельность которых не распространяются требования Трудового кодекса Российской Федерации.

В ЕГИС будет вестись учет документов о расследовании несчастных случаев на производстве и материалов по несчастным случаям на производстве в стране, поступающих в территориальные государственные инспекции труда Федеральной службы труда и занятости РФ от всех организаций Российской Федерации, индивидуальных предпринимателей, самозанятых граждан, независимо от их вхождения в отдельные отрасли и организации, на которых в настоящее время данный учет несчастных случаев на производстве проводится по отдельным законодательным актам без участия государственных инспекторов труда Федеральной службы труда Российской Федерации.

При этом, копии актов расследования несчастных случаев на производстве и приложенные к нему материалы, поступившие в базу данных ЕГИС должны храниться не менее 45 лет, если не указаны другие сроки хранения, и могут использоваться для выдачи заверенных копий указанных актов расследований и материалов по заявлениям пострадавших граждан и родственникам погибших при несчастном случае на производстве, для повторного расследования по несчастным случаям, для обращения в суды для решения вопросов получения компенсации от потери здоровья, компенсации материального и морального ущерба, для оформления инвалидности в связи с ухудшением здоровья вследствие несчастного случая, а также других социальных и страховых вопросов.

Создание Единой государственной информационной системы учета несчастных случаев на производстве безусловно позволит надежно на многие годы сохранить весьма важные для пострадавших граждан, для семей погибших копии актов проверки и материалов расследования несчастных случаев на производстве для реализации ими своих прав на социальную защиту, на компенсации по страховым вопросам, на пенсионное обеспечение по инвалидности, выплату компенсаций в связи с потерей трудоспособности и на обслуживание в системе медицинского страхования.

С 1 января 2024 года организации, в которой произошел несчастный случай должны будут предоставить следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, сведения о государственной регистрации юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика;
- информация о работодателе организации, в которой произошел НС: ФИО, данные документа, удостоверяющего личность, идентификационный номер налогоплательщика;
- сведения о государственной регистрации физлица в качестве ИП: ФИО, данные документа, удостоверяющего личность, ИНН в отношении индивидуального предпринимателя и самозанятого гражданина;
- информацию о председателе и членах комиссии по расследованию группового несчастного случая на производстве, тяжком несчастном случае на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным исходом, в том числе по расследованию несчастного случая, происшедшего в отдельных отраслях и организациях;
- копию акта о групповом несчастном случае на производстве, тяжком несчастном случае на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным случаем, в том числе акта о несчастном случае, происшедшего в отдельных отраслях и организациях;
- копию акта о расследовании группового несчастного случая на производстве, тяжкого несчастного случая на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным случаем, в том числе по расследованию несчастного случая, происшедшего в отдельных отраслях и организациях;
- копии материалов расследования, оформленных на каждого пострадавшего, указанных в части шестой статьи 229.2 настоящего Кодекса, а также других материалов, приложенных к акту о расследовании несчастного случая с учетом характера и обстоятельств конкретного несчастного случая;
- СНИЛС пострадавшего в результате несчастного случая на производстве;
- сообщение работодателя по окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшего о последствиях несчастного случая по установленной форме о последствиях несчастного случая на производстве и мерах, принятых в целях предупреждения несчастных случаев на производстве по установленной форме.

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года № 2333 «О порядке аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирования»

Вступает в силу 01.09.2024

Проект внесет изменения в Порядок аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирования (Постановление Правительства РФ от 16 декабря 2021 года № 2333).

Изменения коснутся:

Наименования Порядка:

Проект заменит настоящее название порядка на: «О порядке аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и аннулирования такой аттестации».

Оформления заявления на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и аннулирования такой аттестации:

В настоящее время для получения аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда заявитель имеет возможность подать на бумажном носителе лично или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В случае утверждения проекта заявитель сможет направить заявление и соответствующие документы в Минтруд России только в виде электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью либо простой электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Сроков внесения изменений в реестр Минтруда России и информирования заявителя об отказе в аттестации со дня проведения аттестационного испытания:

А именно, указанный срок сократится с 10 до 2 рабочих дней.

3. Проект Приказа Минтруда России

«О внесении изменений в Перечень отдельных видов работ, при выполнении которых работникам предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16 мая 2022 года № 298н»

Вступает в силу 01.09.2024

Проектом предложено дополнить Перечень отдельных видов работ, при выполнении которых работникам предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание (Приказ Минтруда России от 16.05.2022 № 298н).

В Перечень отдельных видов работ, при выполнении которых работникам предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание, предлагают включить 24 новых раздела работ в сфере промышленности боеприпасов и спецхимии с XIII по XXXVII следующего содержания:

- XIII. Производство взрывчатых веществ (тротил, его полупродукты, гексоген, октоген, пентаэритриттетранитрат, тетрил);
- XIV. Производство нитроэфиров;
- XV. Производство баллистических, сферических порохов, зарядов и воспламенителей из них;
- XVI. Бронирование изделий из порохов, смесового и пиротехнического твердого топлива различными методами;
- XVIII. Производство динамитов, детонитов, победитов, угленитов и взрывчатых смесей на основе нитроэфиров;
- XIX. Производство суррогатных взрывчатых веществ: аммонитов, аммотолов, акватолов, гранулитов, зерногранулитов, динафталитов;
- XX. Производство прессованных изделий из взрывчатых веществ и из смесей на их основе;
- XXI. Снаряжение боеприпасов взрывчатыми веществами;
- XXII. Профессии вспомогательных участков по снаряжению боеприпасов;
- XXIII. Производства иницирующих взрывчатых веществ, исходных компонентов для производства иницирующих взрывчатых веществ и составов на их основе (ударных, наковально-лучевых, воспламенительных, зажигательных, замедляющих);
- XXIV. Производство снаряжения всех видов капсульных изделий и средств инициирования: детонаторов, воспламенителей электродетонаторов, электрозапалов;
- XXV. Производство детонирующего шнура;
- XXVI. Пиротехническое производство (осветительные, зажигательные, дымовые сигнальные, трассирующие и пиротехнические составы, твердое пиротехническое топливо, огнесмеси, снаряжение ими боеприпасов, элементов к ним и пиротехнических изделий);
- XXVII. Производство сгорающих гильз (СГ);
- XXVIII. Производство пироксилина и коллоксилина (нитроцеллюлозы);
- XXIX. Производство пироксилиновых малогабаритных порохов;
- XXX. Полигоны и испытательные станции нитроглицериновых порохов, твердых топлив, взрывчатых веществ, боеприпасов, всех видов капсул-детонаторов, электродетонаторов, капсул-воспламенителей, электрозапалов, пиротехнических составов и изделий;
- XXXI. Производство взрывчатых аминов и полупродуктов для них;
- XXXII. Снаряжение всех видов изделий хлорацетофеноном;

- XXXIII. Производство смесового твердого топлива;
- XXXIV. Производство этиленимина и полиэтиленимина;
- XXXV. Производство пластических взрывчатых веществ (на основе бризантных взрывчатых веществ);
- XXXVI. Производство органосиликатных материалов;
- XXXVII. Дополнение к разделам XIII - XXXVI настоящего Перечня по химическим и специальным производствам в отношении работников, непосредственно занятых полный рабочий день в данных производствах.

В случае принятия законопроекта, документ вступит в силу 1 сентября 2024 года.

4. Проект Приказа Минтруда России

«О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 июня 2021 года № 406н «О форме и Порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда»

Вступает в силу 01.09.2024

Проектом предложено скорректировать и упростить порядок подачи деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Напомним, что в настоящее время электронную декларацию необходимо заполнять на сайте Роструда.

Законопроектом предусмотрено:

1. gov.ru). При этом, декларация должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью работодателя;
2. Размещение реестра деклараций в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда ФГИС СОУТ;
3. Объединение всей информации о проведении специальной оценки условий труда у работодателя в рамках одной государственной информационной системы.

Сведения о декларации будут вноситься в реестр в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления декларации на бумажном носителе в территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости или получения заполненной и подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью работодателя электронной формы декларации,

Таким образом, возможность представить документ в бумажном виде сохранится.